

Контрольно-счетная палата муниципального
образования Курганинский район

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
«Анализ бюджетного процесса в
муниципальном образовании и подготовка
предложений, направленных на его
совершенствование»

| | |
|---|---|
| Содержание | |
| 1. Общие положения..... | 3 |
| 2. Методика проведения анализа бюджетного процесса..... | 4 |
| 3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса | 5 |
| 4. Оформление результатов..... | 5 |
| Приложение к Стандарту..... | 6 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального образования Курганинский район «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее-Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Курганинский район (далее -Контрольно-счетная

палата) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации муниципальных образований».

Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года №21К(854)и Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Курганинский район.

1.3.Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении:

Бюджетный процесс-регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики муниципального образования;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному

использованию
бюджетных средств;

4-разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

-совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

2.Методика проведения анализа бюджетного процесса

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета,

целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

-метод сравнения;

-метод группировки;

-метод цепных постановок;

-методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3.Метод сравнения является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды

(квартал,год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. Метод группировки сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. Метод цепных постановок (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным , при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный

бюджетный показатель.

2.6.Горизонтальный анализ используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7.Вертикальный анализ позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8.Ретроспективный анализ (трендовый)проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения

плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. Факторный анализ заключается в выявлении влияния отдельных факторов

на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую

или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3,6,9 месяцев и за 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись отдельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

-нормативно-правовая база;

-действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

-прозрачность бюджета;

-бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования.

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

-основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

-тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

-особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

-уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Оформление результатов

4.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании

« _____ »

и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:

-основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

-тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

-особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

-уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по следующим блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.

2.3. Прозрачность бюджета.

2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование