

Стандарт
внешнего муниципального финансового
контроля

(СФК)

«Проведение финансово-
экономической экспертизы проектов
муниципальных правовых актов в
части, касающейся расходных
обязательств муниципального
образования Курганинский район»

Содержание	
1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы проектов МПА.....	5
3. Организация мероприятия и проведение экспертизы проектов МПА.....	6
4. Порядок оформления заключений.....	6
5. Условия проведения экспертизы.....	6
Приложение	
Образец оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Курганинский район» (далее –Стандарт) разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 г. № 21К (854))

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования Курганинский район (далее -Палата)финансово-экономической экспертизы (далее –экспертиза) проектов муниципальных правовых актов(далее –проектов МПА)в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Курганинский район.

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение принципов и процедур экспертизы проектов МПА;

установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов МПА.

1.4.При организации и проведении экспертизы проектов МПА сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, Уставом муниципального образования Курганинский район, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Курганинский район, Решением Совета муниципального образования Курганинский район о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курганинский район, другими нормативными правовыми актами района, Регламентом Палаты и настоящим Стандартом.

2. Общая характеристика экспертизы проектов МПА

2.1. Целями экспертизы проектов МПА являются:

определение уровня финансовой обеспеченности;

выявление последствий реализации рассматриваемых МПА для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности;

устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах;

подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного процесса и МПА и другим вопросам;

проверка норм проекта МПА на соответствие действующему законодательству;

оценка проекта МПА как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития района; подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов МПА являются:

текстовая часть проекта муниципального правового акта;
пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;

финансово-экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого муниципального правового акта;

данные об исполнении бюджета района;

перечень муниципальных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием муниципального правового акта; дополнительная информация, получаемая Палатой по запросам от соответствующих отделов Администрации и других организаций.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта включает следующие этапы:

ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта и приложениями к нему;

изучение действующих муниципальных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования Курганинский район по вопросу представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;

изучение пояснительной записки к проекту муниципального правового акта;

проверка финансово-экономического обоснования (расчетов), представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;

при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Совета муниципального образования Курганинский район о бюджете района на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта, а также анализ отчета об исполнении бюджета района при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта.

2.4. Экспертиза проектов МПА должна быть:

объективной –осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной –представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной –итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

3. Организация и проведение экспертизы проектов МПА

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов МПА является обращение Совета муниципального образования Курганинский район, Администрации района, иного органа местного самоуправления Курганинского район.

3.2. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

соответствие цели проекта МПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития района;

определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;

определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципалитета, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о бюджете района соответствующий год и плановый период.

3.3. В случае, когда на реализацию принятого проекта МПА потребуется финансирование за счет бюджета района, необходимо:

установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в законе об бюджете на соответствующий финансовый год;

в случаях, если проект МПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли МПА нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ; оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту МПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.4. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов МПА.

При поступлении в Палату обращения Совета муниципального образования Курганский район, Администрации района, иного органа местного самоуправления района о проведении экспертизы МПА председатель Палаты определяет сроки проведения финансово-экономической экспертизы и состав ответственных лиц, но не более пяти рабочих дней.

Результатом проведения финансово-экономической экспертизы является заключение (заключения), которое готовится ответственным исполнителем и содержит выводы заключения (заключений), оформленные по результатам проведения финансово-экономической экспертизы. Завершающим этапом является его подписание Председателем Палаты.

4. Порядок оформления заключений

Заключение представляет собой документ Палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения. В заключении указываются:

- наименование проекта МПА, по которому проводится экспертиза;
- замечания к проекту МПА в целом и (или) к его нормам;
- предложения по проекту МПА в целом и (или) его отдельным нормам;
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта МПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта МПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Форма заключения на проект МПА приведена в приложении к настоящему Стандарту.

5. Условие проведения финансово-экономической экспертизы:

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости;
- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчика

Приложение

Образец оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

Основание для проведения экспертизы:

п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 раздела 9 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Курганинский район.

При проведении финансово-экономической экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

- 1.
- 2.
3. ...

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом предусматривается ...

В результате рассмотрения представленного проекта установлено следующее...

Выводы:

Контрольно-счетная палата муниципального образования Курганинский район, рекомендует (не рекомендует) проект _____ к рассмотрению Советом

муниципального образования Курганинский район (либо к утверждению Главой Администрации муниципального образования Курганинский район) (принятию) с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель