

Контрольно-счетная палата
муниципального образования Курганинский район

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Курганинский район

«Подготовка заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район на проект решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»

г.Курганинск

Содержание:

№ раздела	Наименование главы, раздела	Страница
1	Общие положения	3
2	Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир Курганинский район на проект решения Совета муниципльного образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»	3
3	Общие требования к подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципльного образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»	5
4	Этапы и участники подготовки экспертного заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципльного образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»	6
5	Формы и методы, используемые при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципльного образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»	7
6	Структура и оформление заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципльного образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»	9
7	Контроль за подготовкой заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципльного образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»	10

1. Общие положения

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район.

Подготовка заключения контрольно-счётной палаты на проект решения муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее- Стандарт) разработан на основании статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ „Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курганинский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Курганинский район (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Курганинский район и иных действующих нормативно-правовых актов, а так же на основе положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Счётной палаты Российской Федерации СФК 201 „Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета” и Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты Краснодарского края СФККСП-10 „Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты Краснодарского края на проект закона Краснодарского края „О краевом бюджете на очередной год и двухлетний плановый период”.

1.1. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район на проект решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», структуры и содержания данного заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район .

1.2. Положения настоящего Стандарта распространяются в полном объёме на подготовку заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район на проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

2. Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район на проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

2.1. Целью подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования Курганинский район на проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период». (далее – Заключение) является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и

муниципального образования Курганинский район

2.1. Задачами подготовки Заключения являются:

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», а также документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним;
- определение соответствия действующим нормативным правовым актам проекта решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
- определение соответствия проекта решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, условиям среднесрочного бюджетного планирования, требованиям бюджетной, налоговой и финансовой политики;
- установление (на документальной основе) планируемых бюджетных показателей на финансовый год и плановый период в части:
 - а) объема и структуры доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
 - б) расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
 - в) расходов на реализацию долгосрочных муниципальных и ведомственных целевых программ;
 - г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
 - д) объема и структуры муниципального долга;
- оценка соответствия оформления проекта решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актов;
- подготовка выводов и рекомендаций контрольно-счётной палаты по проекту решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
- направление Заключения в Совет муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

3. Общие требования к подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

3.1. При подготовке Заключения работники контрольно-счётной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в Заключении,

сотрудник контрольно-счетной палаты обязан внимательно изучить представленный проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» и весь пакет документов, прилагаемый к проекту, а также планы социально-экономического развития муниципального образования Курганинский район и предварительные (ожидаемые) итоги исполнения местного бюджета и планов социально-экономического развития муниципального образования Курганинский район в текущем году.

3.3. При подготовке Заключения необходимо использовать сравнительный анализ требований, установок, положений, изложенных в проекте решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», с нормативными правовыми актами, регламентирующими бюджетный процесс, формирование доходной части местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и распределения расходов бюджетных средств.

3.4. Выявленные в проекте Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба муниципальному образованию Курганинский район в дальнейшем.

3.5. Ответственность за оценку предоставленных для подготовки Заключения документов несут сотрудники контрольно-счётной палаты, участвующие в экспертно-аналитическом мероприятии.

3.6. Работники контрольно-счетной палаты, участвующие в подготовке экспертного заключения на проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период», несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность информации, полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. При подготовке Заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления, предоставления проектов бюджетов и прилагаемых к нему документов.

4. Этапы и участники подготовки экспертного заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Курганинский район на проект решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

4.1. Работа по подготовке Заключения проводится в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке Заключения включает несколько этапов:

- изучение проекта решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период». и других документов, необходимых для подготовки Заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей проекта решения Совета муниципального образования Курганский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к проекту решения;
- правовая экспертиза статей и положений проекта «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
- оформление результатов аналитических и правовых исследований проекта «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»

4.3. Датой начала работы по подготовке Заключения является дата регистрации проекта решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» и прилагаемых к нему документов в контрольно-счётной палате.

4.4. Датой окончания работы по подготовке Заключения является дата его подписания председателем контрольно-счётной палаты.

4.5. Заключение должно быть подготовлено (подписано председателем контрольно-счётной палаты и зарегистрировано) не позднее 10 дней от даты получения проекта решения Совета муниципального образования Курганский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», по переданным полномочиям, в соответствии с Положениями о бюджетном процессе поселения.

4.6. После получения проекта решения Совета муниципального образования Курганский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» и прилагаемых к нему документов, председатель контрольно-счётной палаты в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке Заключения, в котором утверждает список сотрудников контрольно-счётной палаты, участвующих в подготовке Заключения.

4.7. Председатель контрольно-счётной палаты назначает сотрудника контрольно-счётной палаты ответственным за подготовку Заключения, о чем должно быть указано в распоряжении председателя контрольно-счётной палаты «О подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Курганский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Курганский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются проект решения Совета муниципального образования Курганский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период». а также прилагаемые к нему документы и иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в контрольно-счётную палату документов, итогах социально-экономического развития муниципального образования

Курганинский район за год, выводах тематических проверок контрольно-счётной палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета в текущем году, анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании Курганинский район.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка бюджетных показателей, отраженных в проекте решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
- встречная проверка документов и (или) записей;
- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза плановых показателей местного бюджета;
- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) плановых показателей местного бюджета;
- технико-экономические расчёты.

5.5. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования очередного финансового года и планового периода»;
- анализ прогноза местного бюджета за отчётный год;
- анализ текстовых статей, содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».
- оценка соблюдения в проекте решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период». принципов бюджетной системы Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, единства кассы;
- анализ объема и структуры, планируемых на очередной год, доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
- анализ планируемых на очередной год расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
- анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ;
- анализ планируемых на очередной год объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
- анализ планируемых на очередной год объёма и структуры муниципального долга;
- оценка достоверности показателей решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной

финансовый год и плановый период», документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы и содержания решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», требованиям правовых нормативных актов.

5.6. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) контрольно-счётной палаты по сути рассматриваемого проекта решения.

6. Структура и оформление заключения контрольно-счётной палаты на проект Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

6.1. Заключение, как правило, должно включать в себя 9 разделов, а именно:

а) Общие положения. Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса муниципального образования Курганинский район;

б) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Курганинский район в следующем году;

в) Общая характеристика проекта решения Совета муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период». Соответствие проекта бюджета нормам бюджетного законодательства;

г) Основные характеристики местного бюджета в следующем году;

д) Ожидаемые доходы местного бюджета на очередной год и двухлетний плановый период, в том числе:

- прогноз налоговых доходов;

- прогноз неналоговых доходов;

- прогноз безвозмездных поступлений.

е) Планируемые расходы местного бюджета на очередной год и двухлетний плановый период, в том числе расходы местного бюджета на реализацию целевых программ;

ж) Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита местного бюджета;

з) Прогноз муниципального долга;

и) Выводы и предложения (рекомендации).

6.2. При подготовке, формировании и оформлении Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в Заключении должна излагаться последовательно;

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в Заключении специальных, профессиональных или

юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений Заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию;

- оформление Заключения должно соответствовать требованиям Регламента контрольно-счётной палаты и установленному в Палате порядку работы с документами.

6.3. После подготовки и подписания Заключения, оно направляется в Совет муниципального образования Курганинский район и администрацию муниципального образования Курганинский район.

7. Контроль за подготовкой заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Совет муниципального образования Курганинский район «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

7.1.Общий контроль за ходом подготовки Заключения осуществляет председатель контрольно-счётной палаты.

7.2.Оперативный контроль за ходом подготовки Заключения осуществляет сотрудник контрольно-счётной палаты, назначенный председателем контрольно-счётной палаты.