



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Комсомольская ул., д. 15, г. Краснодар, 350063
Тел. (861) 211-51-05, факс (861) 211-51-06
E-mail: drcs@krasnodar.ru

Главам муниципальных
образований Краснодарского
края (по списку)

На № _____ от _____

Об этапах исполнения
контракта

17 февраля текущего года проведено заседание Экспертного совета при департаменте по регулированию контрактной системы Краснодарского края (далее соответственно – Экспертный совет, департамент), на котором были рассмотрены вопросы, вызывающие у заказчиков Краснодарского края особые сложности при реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам обозначенного мероприятия подготовлен протокол от 17.02.2022 № 1, которым департамент рекомендует заказчикам Краснодарского края руководствоваться при осуществлении закупочной деятельности. Протокол Экспертного совета размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.drcs.krasnodar.ru в подразделе «Заказчику» (Образование и повышение квалификации в сфере закупок, Заседания Экспертного совета при департаменте по регулированию контрактной системы Краснодарского края) раздела «44-ФЗ».

Во исполнение пункта 1.2 протокола Экспертного совета департамент выражает следующее мнение в отношении указания отдельных этапов исполнения контракта (далее – отдельные этапы).

С 1 января 2022 года в соответствии с новой редакцией пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) вводится понятие отдельного этапа исполнения контракта – это часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с

Законом № 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Из данной нормы следует, что неуказание в контракте отдельных этапов возлагает на заказчика обязанность по одновременной приемке и оплате поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в целом по контракту.

Следовательно, не допускается в силу пункта 8.4 статьи 3 Закона 44-ФЗ предусматривать периодическую поставку и оплату в случае, если контрактом не предусмотрены этапы и, соответственно, недопустимо предусматривать многократную приемку и оплату в пределах отдельного этапа.

Таким образом, если заказчиком в контракте предусматриваются отдельные этапы, то такой контракт должен содержать:

– цену контракта и цену отдельных этапов (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);

– порядок и срок оплаты отдельных этапов (часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);

– условие о приемке результатов каждого отдельного этапа исполнения контракта (часть 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ);

– условие о размере аванса в отношении каждого отдельного этапа в виде процента от размера цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрена выплата аванса) (пункт 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);

– условие о начислении пени за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом от цены отдельного этапа исполнения контракта (часть 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Уполномоченное учреждение на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственное казенное учреждение Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» в целях предотвращения нарушений законодательства заявки, не соответствующие данному подходу, будет возвращать заказчикам с замечаниями на доработку.

Из совокупного анализа статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Закона № 44-ФЗ цена и срок отдельного этапа являются существенными условиями контракта. При этом в силу пункта 12 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ допускается изменять сроки отдельного этапа.

Таким образом, у заказчика при исполнении контракта имеется законное основание, не меняя стоимости этапа, изменять срок отдельного этапа в рамках общего срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Например, между заказчиком и поставщиком заключен контракт на поставку стульев на сумму 600 тыс. рублей.

Сроки и стоимость отдельных этапов:

1 этап с 01.03.2022 по 31.03.2022 – 200 тыс. рублей;

2 этап с 01.04.2022 по 30.04.2022 – 200 тыс. рублей;

3 этап с 01.05.2022 по 31.05.2022 – 200 тыс. рублей.

В ходе исполнения первого этапа поставщик осуществил несколько отгрузок стульев на сумму 200 тыс. рублей уже к 25.03.2022. В этом случае в целях досрочного начала исполнения второго этапа заказчику рекомендуется заключить с поставщиком дополнительное соглашение об уменьшении срока первого этапа исполнения контракта по 25.03.2022, с одновременным увеличением срока исполнения второго этапа с 26.03.2022 по 30.04.2022.

Действующим законодательством в сфере закупок не запрещается указывать в контракте отдельные этапы, сроки исполнения которых

пересекаются, что может помочь заказчику решить проблематику указания отдельных этапов исполнения контракта.

При этом, в случае необходимости осуществления периодической приемки и оплаты товаров (работ, услуг) на протяжении исполнения контракта рекомендуем предусмотреть отдельные этапы, разделив срок исполнения на равные части с определением соответствующей суммы таких отдельных этапов.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, если контрактом предусмотрены отдельные этапы, извещение об осуществлении закупки должно содержать сроки исполнения отдельных этапов. В случае, когда на этапе планирования закупки невозможно определить сроки исполнения отдельных этапов, заказчики в извещении об осуществлении закупки могут определить такой срок указанием на событие, которое должно неизбежно наступить в соответствии со статьей 190 ГК РФ. Например:

срок поставки товара – в течение 30 дней со дня заключения контракта;

срок осуществления приемки поставленного товара – в течение 10 рабочих дней со дня осуществления поставки товара;

срок оплаты товара – в течение 10 рабочих дней со дня осуществления приемки поставленного товара.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки, в которой невозможно определить количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг (далее – закупка без определенного объема), заказчик указывает максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги. В свою очередь Закон № 44-ФЗ не содержит указание на необходимость выделять в контракте, заключаемом по результату закупки без определенного объема, отдельные этапы.

Информируем, что по мнению Федерального казначейства, изложенному в письме от 08.02.2022 № 14-00-05/2543, в отдельных случаях (например, в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на основании заявок заказчика, при осуществлении закупок услуг по предоставлению кредитов и в иных аналогичных случаях) возможно формирование и подписание в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) нескольких документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта. Технические ограничения по формированию в ЕИС в сфере закупок нескольких документов о приемке в рамках одного этапа, а также размещение сведений об исполнении контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиками в ЕИС в сфере закупок, отсутствуют.

Учитывая специфику строительных объектов, обращаем внимание на необходимость использования Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр (далее – Методика).

Согласно пункту 2.5 Методики срок исполнения этапа контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ должен содержать указание на даты начала и окончания выполнения работ по этапам выполнения контракта и (или) по комплексам работ и (или) по видам работ и (или) по частям работ отдельного вида работ.

Дополнительно информируем, что представителем министерства финансов Российской Федерации на III Межрегиональной конференции «Организация регулируемых закупок: вызовы и решения» в городе Калуге было озвучено, что ведомством будет подготовлено разъяснительное письмо о порядке указания отдельных этапов, согласованное с контролирующими органами. После опубликования данного разъяснения департамент разместит его на официальном сайте.

В целях надлежащего исполнения норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок просим Вас изложенную в письме информацию довести до сведения всех заказчиков, территориально расположенных в границах возглавляемого Вами муниципального образования.

Руководитель
департамента

А.В. Миланович