

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему  
контролю за соблюдением  
соответствия деятельности  
администрации муниципального  
образования Курганинский район  
требованиям антимонопольного  
законодательства  
Российской Федерации  
от «31» января 2024 г. №

### **Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности муниципального образования Курганинский район требованиям антимонопольного законодательства**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», принято постановление администрации муниципального образования Курганинский район от 21 января 2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганинский район» (с изменениями) (далее – постановление администрации).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой муниципального образования Курганинский район.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределяются между:

отделом экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район;

юридическим отделом администрации муниципального образования Курганинский район;

отделом кадров администрации муниципального образования Курганинский район.

### **Мероприятия, направленные на внедрение антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Курганинский район**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район совместно с

другими структурными подразделениями администрации района проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, влияющих на совершение антимонопольных нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются потенциально возможные факторы, события и обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией муниципального образования Курганинский район антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью обязанностей работников структурных подразделений администрации района, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

### **Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации и структурных подразделениях за 2021 - 2023 годы**

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства деятельности администрации и структурных подразделений в период с 2021 по 2023 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

в 2021 году:

№	Тематика поступивших жалоб от заявителей в Краснодарское УФАС России	Принятое решение Краснодарским УФАС России
1	Признаки нарушения пункта 2, части 3.2 ст.17.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции»	Решением комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/17.1 -3790/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, вынесено решение прекратить рассмотрение дела, в связи с отсутствием факта нарушения пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации МО Курганинский район, МАОУ СОШ № 2 им. Ю.А. Гагарина, г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 им. М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 им. А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 им. Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 им. И.Г. Шабанова.
2	Признаки нарушений части 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Решением комиссии УФАС по Краснодарскому краю № 023/07/3-5905/2021 в действиях организатора торгов не установлено нарушений части 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Руководствуясь частью 20 ст.18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции», комиссией

	Краснодарского УФАС России жалоба признана необоснованной.
--	--

За 2022 - 2023 годы жалобы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам применения или возможного нарушения требований антимонопольного законодательства в Краснодарское УФАС России в отношении администрацией района включая подведомственные учреждения не поступали.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об эффективной работе администрации района и структурных подразделений в данном направлении и соблюдении нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

### **Мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Основными мероприятиями по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства являются:

- 1) мониторинг изменений законодательства в сфере осуществляемой деятельности;
- 2) повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства;
- 3) усиление контроля при подготовке документации на стадии согласования;
- 4) усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства, до сотрудников администрации и подведомственных учреждений, доведена информация о необходимости строго соблюдать требования антимонопольного законодательства, изучение на постоянной основе нормативно правовых актов в сфере закупок, проведение мониторинга изменений действующего законодательства в сфере закупок, усиление внутреннего контроля.

В целях снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства юридическим отделом администрации муниципального образования Курганинский район (далее – юридический отдел) на основе описания рисков нарушения антимонопольного комплаенса администрацией муниципального образования Курганинский район разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Курганинский район и в структурных подразделениях.

При анализе «Белой и Черной книги», подготовленных ФАС России, можно отметить отсутствие в деятельности администрации муниципального образования Курганинский район практик, отраженных в «Черной книге» и имеющих анти-конкурентный характер.

## Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Значения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса отражены в таблице №1.

С целью увеличения доступности участников к закупкам и повышения конкурентной среды заказчики отдают предпочтение закупкам в электронной форме.

По итогам 2023 года заключено более 5,7 тысяч контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на общую сумму 1,1 млрд. рублей.

Конкурентные способы позволили сэкономить в целом по району 30,0 млн. рублей бюджетных средств или 3,0% от начальной цены всех конкурентных закупок.

В рамках реализации норм законодательства о поддержке субъектов малого предпринимательства 357,0 млн. рублей, или более 60% соответствующих критериям конкурентных закупок, размещено только среди СМП.

### Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Таб. №1

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства	0 (нарушений в отчетном периоде не выявлено)
2	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений	0 (нарушений в отчетном периоде не выявлено)
3	Отношение количества закупок, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных закупок, %	0
4	Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у СМП в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	60,0%
5	Отношение количества заключаемых договоров, соглашений, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных договоров, соглашений, %	0

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Юридическим отделом проводимые правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения



положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативных правовых актов, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

В течении 2023 года юридическим отделом осуществлялось консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам функционирования антимонопольного комплаенсас связанных с нормативно правовыми актами, включая Федеральные законы «О защите конкуренции», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проводилась правовая экспертиза проектов договоров (соглашений), муниципальных правовых актов и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. При проведении правовой экспертизы проводится оценка проекта на соответствие законодательству о защите конкуренции. В 2023 году нарушений не выявлено. Проекты нормативно правовых актов размещаются на официальном сайте администрации для проведения независимых (общественных) экспертиз, предложений граждан и организации по результатам таких экспертиз рассматриваются до принятия нормативных актов.

Юридическим отделом администрации организуется направление в управления, отделы администрации обзоров изменений законодательства, поступающих из департамента внутренней политики администрации Краснодарского края.

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иными нормативными правовыми актами организуются ведение официального сайта администрации, опубликование муниципальных правовых актов, их проектов и иной информации в установленном порядке. 30 января 2024 г. на официальном сайте размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по исчерпывающему перечню муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Курганинский район за 2023 год в рамках проведения анализа о целесообразности внесения в них изменений для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства. Срок окончания сбора замечаний и предложений – 1 марта 2024 г.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему

законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. На постоянной основе проводится работа по внесению изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг в целях их приведения в соответствие с законодательством.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов юридический отдел в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов», постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Администрации от 30 июня 2015 г. №788 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования Курганский район» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативно правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами. В 2022 году размещено 159 проектов нормативно-правовых актов, в 2023 году размещено 176 проектов нормативно-правовых актов – заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов не поступало.

По итогам проведения проверки в 2021, 2022 и 2023 годах количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых юридическим отделом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исполнения постановлений администрации муниципального образования Курганский район от 21.01.2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганский район» и от 23.12.2019 г. № 1604 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Курганский район от 21 января 2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганский район» отделом кадров администрации муниципального образования Курганский район в 2023 году:

конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации муниципального образования Курганинский район не выявлено;

при поступлении на муниципальную службу с «Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганинский район» ознакомлено 11 человек;

обучено 35 муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Учитывая изложенное, следует что, в администрации муниципального образования Курганинский район осуществлено внедрение антимонопольного комплаенса.

Разработаны нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса, на официальном сайте администрации района создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена необходимая информация.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с системой антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, по результатам которой составлено описание рисков нарушения антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Курганинский район.

Показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации, утверждены постановлением администрации муниципального образования Курганинский район от 21 января 2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганинский район» (с изменениями от 23 декабря 2019 г. № 1604), можно считать достигнутыми.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что администрацией муниципального образования Курганинский район осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренный постановлением от 21 января 2019 г. № 23 (с изменениями).

Глава муниципального образования  
Курганинский район



А.Н. Ворущилин