

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по внутреннему
контролю за соблюдением
соответствия деятельности
администрации муниципального
образования Курганинский район
требованиям антимонопольного
законодательства
Российской Федерации
от «31» января 2022 г. № 1/2021

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности муниципального образования Курганинский
район требованиям антимонопольного законодательства**

На основании Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в 2021 году в администрации муниципального образования Курганинский район продолжает работать система обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, направленная на выявление и предупреждение нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации. Принято постановление администрации муниципального образования Курганинский район от 21 января 2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганинский район» (с изменениями от 23 декабря 2019 г. №1604), (далее – Постановление).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой муниципального образования Курганинский район.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределяются между:

отделом экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район;

юридическим отделом администрации муниципального образования Курганинский район;

отделом кадров администрации муниципального образования Курганинский район.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Курганский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Курганский район, (далее – Администрации), возлагается на Рабочую группу, состав которой также утвержден Постановлением.

В соответствии с Постановлением в Администрации в 2021 году на регулярной основе проводились:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года не реже 1 раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью обязанностей работников структурных подразделений администрации муниципального образования Курганский район (далее – структурные подразделения), в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений в период с 2019 по 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

в 2019 году жалоб на действия (бездействие) организаторов торгов, при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в Краснодарское УФАС России не поступало;

в 2020 году:

№	Тематика поступивших жалоб от заявителей в Краснодарское УФАС России	Принятое решение Краснодарским УФАС России
1	Неправомерное отклонение заявки	При рассмотрении дела в действиях организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных

	ч.10 ст. 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В соответствии с ч. 20 ст.18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции», комиссией Краснодарского УФАС России жалоба признана необоснованной.
--	---

в 2021 году:

№	Тематика поступивших жалоб от заявителей в Краснодарское УФАС России	Принятое решение Краснодарским УФАС России
1	Признаки нарушения пункта 2, части 3.2 ст.17.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции»	Решением комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/17.1 - 3790/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, вынесено решение прекратить рассмотрение дела, в связи с отсутствием факта нарушения пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации МО Курганинский район, МАОУ СОШ № 2 им. Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 им. М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 им. А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 им. Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 им. И.Г. Шабанова.
2	Признаки нарушений части 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Решением комиссии УФАС по Краснодарскому краю № 023/07/3-5905/2021 в действиях организатора торгов не установлено нарушений части 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Руководствуясь частью 20 ст.18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции», комиссией Краснодарского УФАС России жалоба признана необоснованной.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности подведомственных учреждений администрации Курганинского

района, наиболее подвержены рискам нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок (низкий уровень риска).

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков, администрацией разработано и утверждено постановление администрации муниципального образования Курганский район от 21 января 2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганский район» (с изменениями от 23 декабря 2019 г. № 1604).

При анализе «Белой и Черной книги», подготовленных ФАС России, можно отметить отсутствие в деятельности администрации муниципального образования Курганский район практик, отраженных в «Черной книге» и имеющих антиконкурентный характер.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Значения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса отражены в таблице №1.

С целью увеличения доступности участников к закупкам и повышения конкурентной среды заказчики отдают предпочтение закупкам в электронной форме.

По итогам 2021 года заключено около 7 тысяч контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на общую сумму 1,042 миллиарда рублей.

Конкурентные способы позволили сэкономить в целом по району 60 млн. рублей бюджетных средств или 7,1% от начальной цены всех конкурентных закупок.

На сегодняшний день одним из важных этапов закупок является поддержка субъектов малого предпринимательства. Бюджетными учреждениями с субъектами малого предпринимательства заключены контракты на общую сумму около 278 млн. рублей. Таким образом, 39% от установленного общего совокупного годового объема средств, который на 2021 год составил 717,0 млн. рублей, направлены на поддержку категории малого предпринимательства.

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

		Таб. №1
№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства	100%
2	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за	100%

№	Наименование показателя	Значение показателя
	нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений	
3	Отношение количества закупок, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных закупок, %	0
4	Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у СМП в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	39%
5	Отношение количества заключаемых договоров, соглашений, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных договоров, соглашений, %	0

Отделом кадров администрации муниципального образования Курганинский район в 2021 году обеспечено ознакомление при поступлении на муниципальную службу с «Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганинский район» 14 человек, обучено 4 муниципальных служащих по соблюдению действия федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации муниципального образования Курганинский район не выявлено.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных правовых актов актам более высокой юридической силы. Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативных правовых актов, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

В течении 2021 года юридическим отделом осуществлялось консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам

функционирования антимонопольного комплаенсас связанных с нормативно правовыми актами, включая Федеральные законы «О защите конкуренции», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проводилась правовая экспертиза проектов договоров (соглашений), муниципальных правовых актов и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. При проведении правовой экспертизы проводится оценка проекта на соответствие законодательству о защите конкуренции. В 2021 году нарушений не выявлено. Проекты нормативно правовых актов размещаются на официальном сайте администрации для проведения независимых (общественных) экспертиз, предложений граждан и организации по результатам таких экспертиз рассматриваются до принятия нормативных актов.

Юридическим отделом администрации организуется направление в управления, отделы администрации обзоров изменений законодательства, поступающих из департамента внутренней политики администрации Краснодарского края. 7 и 15 декабря 2021 года начальники и муниципальные служащие управлений, отделов администрации приняли участие в совещаниях, проведенных данным департаментом по вопросам муниципального нормотворчества и отдельным вопросам применения федерального и регионального законодательства

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иными нормативными правовыми актами организуются ведение официального сайта администрации, опубликование муниципальных правовых актов, их проектов и иной информации в установленном порядке. 29 января 2021 г. на официальном сайте размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по исчерпывающему перечню муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Курганинский район за 2019-2020 г. в рамках проведения анализа о целесообразности внесения в них изменений для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Срок окончания сбора замечаний и предложений – 01.03.2021 г. Замечаний и предложений по внесению изменений не поступило.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. На постоянной основе проводится

работа по внесению изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг в целях их приведения в соответствие с законодательством.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов юридический отдел в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов», постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Администрации от 30 июня 2015 г. №788 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования Курганинский район» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативно правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами. В 2019 году размещено 158 проектов нормативных правовых актов, в 2020 году размещено 133 проекта нормативных правовых актов, в 2021 году 127 проектов нормативно-правовых актов – заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов не поступало.

По итогам проведения проверки в 2019, 2020 и 2021 годах количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых юридическим отделом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в компетенции администрации находится осуществление четырех видов муниципального контроля: муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве и контроль особо охраняемых природных территорий. Для их осуществления в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведена работа по разработке и принятию положения о видах контроля. На постоянной основе проводится работа по внесению изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг в целях их приведения в соответствие с законодательством.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства за указанный период, отсутствуют.

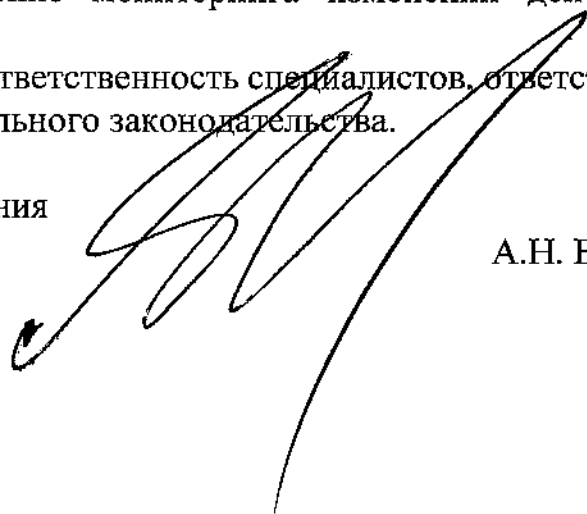
В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Реализация мероприятий по соблюдению требований антимонопольного комплаенса, снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства продолжается.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом. Механизм взаимодействия структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса отрегулирован. Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации доведен до сведения структурных подразделений. Риски нарушений проработаны.

Принимая во внимание наличие в 2021 году актов ФАС о нарушении антимонопольного законодательства в целях недопущения их повторения в 2022 году считаем необходимым:

1. Руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Курганинский район усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.
2. Продолжить обучение сотрудников администрации муниципального образования Курганинский район в области реализации антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе, изучение на постоянной основе нормативных правовых актов в сфере закупок, проведение мониторинга изменений действующего законодательства.
3. Усилить персональную ответственность специалистов, ответственных за соблюдение антимонопольного законодательства.

Глава муниципального образования
Курганинский район



А.Н. Ворущилин

ПРОТОКОЛ № 1

Заседания рабочей группы (Коллегиального органа) по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании Курганинский район

г. Курганинск

31 января 2022 г.

Присутствующие:

Мезрина Светлана Викторовна – первый заместитель главы муниципального образования Курганинский район, председатель рабочей группы;

Шунин Дмитрий Владимирович – заместитель главы муниципального образования Курганинский район управляющий делами, заместитель председателя рабочей группы;

Овсянников Роман Васильевич – начальник юридического отдела администрации муниципального образования Курганинский район, секретарь рабочей группы.

Члены комиссии:

Бочарова Светлана Петровна – начальник отдела кадров администрации муниципального образования Курганинский район;

Осадчева Светлана Владимировна – начальник отдела экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район;

Доманова Ольга Александровна – главный специалист сектора экономического развития отдела экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район;

Шаршунов Александр Александрович – ведущий специалист юридического отдела администрации муниципального образования Курганинский район.

На заседании присутствует более половины от общего числа членов комиссии, заседание считается правомочным.

Повестка дня:

- 1) Вопрос 1: Изменение состава рабочей группы по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании Курганинский район в связи с кадровыми перестановками.
- 2) Вопрос 2: Обсуждение доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности муниципального образования Курганинский район требованиям антимонопольного законодательства.

По первому вопросу слушали председателя рабочей группы первого заместителя главы муниципального образования Курганинский район Светлану Викторовну Мезрину.

В связи с кадровыми перестановками в юридическом отделе администрации Курганинского района изменить состав рабочей группы по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании Курганинский район: секретарем рабочей группы назначить начальника юридического отдела администрации муниципального образования Курганинский район – Овсянникова Романа Васильевича; в составе членов комиссии ведущего специалиста юридического отдела администрации муниципального образования Курганинский район Кукишеву Анастасию Сергеевну заменить ведущим специалистом юридического отдела администрации муниципального образования Курганинский район Шаршуновым Александром Александровичем.

Принятие решения выносится на голосование.

Голосовали: «за» - 7, «против» - 0, «воздержались» - 0.

По второму вопросу доклад представляет председатель рабочей группы первый заместитель главы муниципального образования Курганинский район Светлана Викторовна Мезрина.

По представленному докладу замечаний и предложений от членов рабочей группы не поступало.

Принятие решения выносится на голосование.

Голосовали: «за» - 7, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили:

- 1) Изменить состав рабочей группы по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании Курганинский район.
- 2) Утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности муниципального образования Курганинский район требованиям антимонопольного законодательства.

Председательствующий: _____

Заместитель председателя: _____

Секретарь комиссии: _____

Члены комиссии: _____

